



**CRNA GORA**  
**OPŠTINA TIVAT**  
*Sekretarijat za finansije i lokalne javne prihode*

Broj: 0801-401-215/8  
Tivat, 07.02.2020. godine

**Ministarstvo finansija**  
Ul.Stanka Dragojevića br.2  
PODGORICA

**Predmet: Dostava izmjena na Predlog Odluke o lokalnim komunalnim taksama**

Poštovani,

U skladu sa preporukama Sekretarijata za zakonodavstvo koje ste nam dostavili putem e-maila, dana 05.02.2020. godine u prilogu vam dostavljamo izmjene u predlogu Odluke o lokalnim komunalnim taksama koje smo izvršili u normativnom djelu.

Dostaviti:

- naslovu
- u dosije
- arhivi

Sekretarka sekretarijata,  
Rajka Jovićević  


Crna Gora  
Opština Tivat  
Broj 0101-432-517/2-13

Tivat, 07-02-2020

## OBRAZAC

### IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA	Opština Tivat
NAZIV PROPISA	ODLUKA O LOKALnim KOMUNALnim TAKSAMa

**1. Definisanje problema**

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, kao i odnos sa strateškim dokumentima lokalne samouprave ako postoji?
- Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri?
- Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje nove Odluke o lokalnim komunalnim taksama je posljedica obaveze usaglašavanja sa Zakonom o lokalnim komunalnim taksama („Sl.list CG”, br.18/2019), gdje je članom 9 Zakona propisano da su opštine dužne da svoje propise usaglase sa istim do 31.jula 2019.godine.

- Zakonski osnov za donošenje Odluke o lokalnim komunalnim taksama sadržan je u odredbama Zakona o lokalnim komunalnim taksama („Sl.list CG”,br 18/2019), Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Sl.list CG”, br.03/2019) i Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG”br.02/2018).

- Lokalna samouprava u odnosu na odredbe propisa na državnom nivou, konkretno Zakona o lokalnim komunalnim taksama ne može odstupati odredbama svojih propisa, već iste mogu pojedina pitanja definisati u granicama i ovlašćenjima datim zakonom. Tako se kroz Odluku o lokalnim komunalnim taksama mora voditi računa po kojim osnovama, do kojih iznosa i po osnovu kojih kriterijuma se može utvrđivati lokalna komunalna taksa.

- Sa druge strane ovim zakonom se ostavlja sloboda lokalnim samoupravama da kroz odredbe svojih propisa predvide olakšice i mogućnost usklađivanja komunalnih taksi sa sa godišnjom stopom rasta cijena na malo. U pogledu ostalih pitanja koja ovaj zakon ne reguliše isti upućuje na shodnu primjenu drugih propisa.

- Utvrđivanje i naplata lokalnih komunalnih taksi predstavlja poslove koji nisu preneseni, već se nalaze u nadležnosti lokalne samouprave i shodno tome isti predstavljaju sopstveni prihod, a što je određeno članom 7 stav 1 tačka 4 Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Članom 15 Statuta opštine Tivat je propisano da opština uređuje, uvodi, utvrđuje, vrši poslove kontrole i naplate sopstvenih prihoda u koje spadaju i lokalna komunalna taksa.

- Problem koji treba da riješi nova Odluka o lokalnim komunalnim taksama jeste trenutna neusaglašenost sa novim Zakonom o lokalnim komunalnim taksama.

- Uzrok problema je donošenje novog Zakona o lokalnim komunalnim taksama i drugačije regulisanje pojedinih pitanja u odnosu na ranije važeći Zakon o lokalnim komunalnim taksama, a samim tim i trenutno važeću odluku o lokalnim komunalnim taksama.

	<p>ostale mjesecce ova cijena se umanjuje za <math>\frac{1}{2}</math>.</p> <p>1.4. Za korištenje prostora na javnoj površini radi izvođenja građevinskih radova, raskopavanja, deponovanja građevinskog i drugog materijala, postavljanja konstrukcija drvenih i metalnih i postavljanja vozila u svrhu izvođenja građevinskih radova, osim radi izvođenja radova na rekonstrukciji opštinskog puta i objekata na tom putu, kao i radova koji se izvode na osnovu ugovora o javno-privatnom partnerstvu zaključenim sa Opštinaom Tivat ili javnim službama čiji je osnivač Opština Tivat, visina takse utvrđuje se dnevno, za svaki započeti <math>m^2</math> zauzete površine, i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1.4.1. javnih površina 1,00 €.</li> <li>1.4.2. kolovoza 1,50 €.</li> <li>1.4.3. trotoara, parking i sl. 1,30 €.</li> </ul> <p>1.5. Za korištenje površine u poslovne svrhe, po osnovu prevoza robe i putnika, visina takse utvrđuje se za avione preko 16 t po svakom slijetanju 10,00 €.</p>	<p>2. Za postavljanje ugostiteljske terase u njegovoj funkciji:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Eskluzivna zona ..... 2,20</li> <li>- I a i l b zona ..... 2,00</li> <li>- II zona ..... 1,80</li> <li>- III a i III b zona ..... 1,50</li> <li>- IV zona ..... 1,20</li> <li>- V i VI zona ..... 0,80</li> </ul> <p>Cijena iz tarifnog broja 1, stav 1, tačke 1 i 2 važe za mjesec maj, jun, jul, avgust i septembar, a za ostale mjesecce ova cijena se umanjuje za <math>\frac{1}{2}</math>.</p> <p>3. Za korištenje prostora na javnoj površini za kiosk i drugi zatvoreni privremeni objekat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Eskluzivna zona ..... 1,50</li> <li>- I a i l b zona ..... 1,40</li> <li>- II zona ..... 1,30</li> <li>- III a i III b zona ..... 1,20</li> <li>- IV zona ..... 1,10</li> <li>- V i VI zona ..... 1,00</li> </ul> <p>4. Za postavljanje ostalih privremenih objekata koji se mogu izmještati s jednog mesta na drugo, i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) rashladna i izložbena vitrina za prodaju hrane i pića; konzervator za sladoled i sl.</li> <li>- Eskluzivna zona ..... 14,00</li> <li>- I a i l b zona ..... 11,00</li> <li>- II zona ..... 9,00</li> <li>- III a i III b zona ..... 7,00</li> <li>- IV zona ..... 6,00</li> <li>- V i VI zona ..... 5,00</li> <li>b) Ugostiteljski aparat za prodaju kokica, čipsa, kestena, kukuruza, krofni, palačinki, šećerne pjene, sladoleda na točenje, sladoleda na kuglu,</li> </ul>
--	--	--

		<p>izvođenja radova na rekonstrukciji opštinskog puta, radova koji se izvode na osnovu ugovora o javno-privatnom partnerstvu zaključenim sa opštinom Tivat ili javnim službama čiji je osnivač opština Tivat kao i korišćenja javne površine za postavljanje pristupnih rampi, stepeništa, liftova, vertikalno-podiznih platformi i koso-podizne sklopne platforme za pristup i kretanje lica smanjene pokretnjivosti i lica sa invaliditetom, taksa se utvrđuje dnevno po m<sup>2</sup> zauzete površine u visini ..... 0,50</p> <p><b>III Za korišćenje površine u poslovne svrhe, po osnovu prevoza robe i putnika, visina takse utvrđuje se za avione preko 16 tona po svakom slijetanju.....10,00 . ( kojim brojem označiti)</b></p>	
2) držanje (priredivanje) muzike u ugostiteljskim objektima, osim muzike koja se reprodukuje mehaničkim sredstvima (gramofon, magnetofon, radio, TV i sl.);	<p><b>Tarifni broj 2</b></p> <p>2.1. Za priredivanje muzičkog programa u ugostiteljskom objektu, bašti i terasi za angažovanje žive muzike, za mjesecce maj, jun, jul, avgust i septembar, visina takse utvrđuje se u mjesечноj iznosu 150,00 €.</p> <p>2.2. Za priredivanje muzičkog programa u ugostiteljskom objektu, bašti i terasi za angažovanje žive muzike, za period koji je kraći od mjesec dana, visina takse utvrđuje se po danu 25,00 €.</p> <p>2.3. Za priredivanje muzičkog programa preko audio i audio-video uređaja, za mjesecce maj, jun, jul, avgust i septembar, visina takse utvrđuje se u</p>		-lokalna komunalna taksa za priredivanje muzike iz TF2 neće biti obuhvaćena novom odlukom, u skladu sa zakonskim rješenjem

	<p>3.8. Za korišćenje četverostranog reklamnog panoa po svakom započetom m<sup>2</sup> sa svake strane 30,00 €.</p> <p>3.9. Za ispisivanje reklame na spoljašnjem dijelu poslovne prostorije uključujući tende, itd, po svakom započetom m<sup>2</sup> 40,00 €.</p> <p>3.1.0. Za korišćenje jednostranog svijetlećeg reklamnog panoa - bilborda po svakom započetom m<sup>2</sup> 60,00 €.</p> <p>3.1.1. Za korišćenje dvostranog svijetlećeg reklamnog panoa - bilborda po svakom započetom m<sup>2</sup> sa svake strane 55,00 €.</p> <p>3.1.2. Za korišćenje trostranog svijetlećeg reklamnog panoa - bilborda po svakom započetom m<sup>2</sup> sa svake strane 50,00 €.</p> <p>3.1.2. Za korišćenje četverostranog svijetlećeg reklamnog panoa - bilborda, po svakom započetom m<sup>2</sup> sa svake strane 40,00 €.</p> <p>3.1.4. Za korišćenje dvostranog reklamnog panoa tzv "City light", po panou 350,00 €.</p> <p>3.1.5. Za korišćenje dvostranog reklamnog panoa tzv. "Banderasica" (maks. dimenzija do 1m<sup>2</sup>) na gradskoj rasvjeti, po panou 150,00 €.</p> <p>3.1.6. Za korišćenje reklamnog panoa - natpisa na fasadi zgradi (murali, panoi, pisane reklame i sl.), po svakom započetom m<sup>2</sup> 60,00 €.</p> <p>3.1.7. Za korišćenje reklamnog panoa na fasadama zgrada-PVC folija na podkonstrukciji, po svakom započetom m<sup>2</sup> 60,00 €.</p> <p>3.1.8. Za korišćenje jednostranog reklamnog platna po svakom započetom m<sup>2</sup> 60,00 €.</p> <p>3.1.9. Za korišćenje dvostranog reklamnog platna</p>	<p>- do 2m<sup>2</sup>.....65,00        - od 2,1-4m<sup>2</sup>.....60,00        - preko 4m<sup>2</sup>.....55,00</p> <p>3. Za korišćenje reklama sa elektronskom izmjenom reklamnih poruka:</p> <p>3.1. Disples reklame:        - do 8 m<sup>2</sup> .....70,00        - od 8,1-20 m<sup>2</sup> .....65,00        - više od 20,1 m<sup>2</sup> .....60,00</p> <p>3.2. Za korišćenje elektronskih "trčecih" reklama:        - do 3 m<sup>2</sup> .....70,00        - od 3,1-5 m<sup>2</sup> .....65,00        - više od 5,1m<sup>2</sup> .....60,00</p> <p>3.3. Za korišćenje elektronskih roto "Trivision" reklama:        - do 8 m<sup>2</sup> .....70,00        - od 8,1-20 m<sup>2</sup> .....65,00        - više od 20,1m<sup>2</sup> .....60,00</p> <p>4. Za korišćenje reklamnih transARENATA i transARENATA za oglašavanje (meš platna, cerada, i sl.) iznad saobraćajnica, trgova i na drugim javnim površinama, komunalna taksa se utvrđuje u iznosu od 2,50/m<sup>2</sup>.</p> <p>5. Za korišćenje reklamnih zastava (na jarbolima, stubovima i objektima) komunalna taksa se utvrđuje u iznosu od 30,00€/m<sup>2</sup>.</p> <p>Taksa iz ovog tarifnog broja utvrđuje se u godišnjem iznosu.        Taksa po ovom tarifnom broju može se platiti mjesечно do 15-og u mjesecu za prethodni mjesec u visini 1/12 utvrđene godišnje obaveze ili mjesecnu obavezu.</p>	<p>objektima a cijena usaglašena sa propisom koji određuje cijenu natpisa na državnim putevima.</p>
--	--	--	---

	$m^2$ на којој је исплан назив фирме.			
4) korišćenje prostora za parkiranje motornih i priključnih vozila, motocikala i bicikala, na uređenim i obilježenim mjestima;	<p><b>Tarifni broj 4</b></p> <p>Za korišćenje prostora za parkiranje drumskega motornog i priključnega vozila na uređenim i obilježenim mjestima, koja su za to određena od strane nadležnog organa, visina takse utvrđuje se privrednom društvu odnosno preduzetniku kome su povjereni poslovi upravljanja i održavanja uređenih prakirališta, mjesечно (za maj, jun, jul, avgust i septembar) i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>4.1. Za parking za putnički automobil po parking mjestu 6,00 €.</li> <li>4.2. Za parkiranje autobusa po parking mjestu 12,00 €.</li> <li>4.3. Za parkiranje kombija i teretnog vozila do 1 t po parking mjestu 12,00.</li> </ul> <p>Za korišćenje prostora za parkiranje drumskega motornih i priključnih vozila iz stava 1 ovog tarifnog broja visina takse za ostale mjesecne utvrđuje se u mjesечnom iznosu i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>4.4. Za parking za putnički automobil po parking mjestu 2,00 €.</li> <li>4.5. Za parkiranje autobusa po parking mjestu 4,00 €.</li> <li>4.6. Za parkiranje kombija i teretnog vozila do 1 t po parking mjestu 4,00 €.</li> <li>4.7. Za parkiranje teretnog vozila preko 1 t po parking mjestu 5,00 €.</li> <li>4.8. Za parkiranje drumskega motornog vozila na taksi stajalištu, visina takse utvrđuje se privrednom društvu, odnosno preduzetniku koji obavlja taksi djelatnost (osim za taksi vozilo koje djelatnost obavlja po pozivu) po izdatom izvodu licence, u godišnjem iznosu 40,00 €.</li> </ul>	<p>3) korišćenje prostora za parkiranje motornih i priključnih vozila, motocikala i bicikala, na uređenim i obilježenim mjestima, do iznosa 10 eura za mjesечно korišćenje obilježenih mesta, do 0,5 eura po započetom času korišćenja po vozilu, odnosno do 300 eura, ako se obračun vrši na godišnjem nivou na izdate licence.</p>	<p><b>Tarifni broj 3</b></p> <p>Za korišćenje prostora za parkiranje motornih i priključnih vozila za mjesec maj, jun, jul, avgust i septembar plaća se taksa mjesечно i to: .....10,00</p> <p>Za korišćenje prostora za parkiranje motornih i priključnih vozila za ostale mjesecne plaća se taksa mjesечно i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>I. Za putnički automobil po parking mjestu..... 2,00</li> <li>II. Za autobuse kombije i teretna vozila.....4,00</li> </ul> <p>II Za parkiranje taksi vozila na taksi stajalištu taksa se utvrđuje po izdatom izvodu licence u godišnjem iznosu od .....40,00</p>	- iznosi lokalne komunalne takse za korišćenje prostora za parkiranje motornih i priključnih vozila, motocikala i bicikala, na uređenim i obilježenim mjestima iz TF3 biće približno isti iznosima, s tim što je izvršeno usklađivanje u skladu sa članom 3 stav 1 tačka 3 Zakonom o lokalnim komunalnim taksama .
5) korišćenje slobodnih površina za kampove, postavljanje šatora ili drugih objekata privremenog karaktera;	<p><b>Tarifni broj 5</b></p> <p>5.1. Za korišćenje prostora na slobodnoj površini za kiosk i drugi zatvoreni privremeni objekat, visina takse utvrđuje se mjesечно, za svaki započeti <math>m^2</math> koji se koristi 1,20 €.</p> <p>5.2. Za korišćenje prostora na slobodnoj površini za</p>	Nalazi se u okviru Tarifnog broja 1, tačka 4	Nalazi se u okviru tarifnog broja 1, tačka 4	Kako je Zakonom o lokalnim komunalnim taksama isključena mogućnost naplate lokalne komunalne takse za korišćenje slobodnih površina za privremene objekte iz TF5, to je isto učinjeno i u novoj odluci kada je riječ o slobodnim površinama. Međutim kako se za ove privremene objekti

	<p>utvrđuje se po svakom plovnom objektu, i to:</p> <p>7.2.1. Za čamac do 6 m registrovan za privrednu djelatnost 6,00 €.</p> <p>7.2.2. Za čamac do 6 m registrovan za lične potrebe 15,00 €.</p> <p>7.2.3. Za čamac preko 6 m registrovan za privrednu djelatnost 12,00 €.</p> <p>7.2.4. Za čamac preko 6 m registrovan za lične potrebe 30,00 €.</p> <p>7.2.5. Za skuter i gliser do 6 m, registrovan za privrednu djelatnost 24,00 €.</p> <p>7.2.6. Za skuter i gliser do 6 m, registrovan za lične potrebe 30,00 €.</p> <p>7.2.7. Za skuter i gliser preko 6 m, registrovan za privrednu djelatnost 40,00 €.</p> <p>7.2.8. Za skuter i gliser preko 6 m, registrovan za lične potrebe 60,00 €.</p> <p>7.2.9. Za jahtu registrovanu za privrednu djelatnost 30,00 €.</p> <p>7.3.1. Za jahtu registrovanu za lične potrebe 150,00 €.</p> <p>7.3.2. Za držanje i korištenje objekata na vodi - privezišta (dok i sl.) za pretakanje goriva, visina takse utvrđuje se po objektu, mjesечно 1.500,00 €.</p> <p>7.3.3. Za držanje i korištenje objekta na vodi-privezišta (dok i sl.) i za remont plovila, visina takse utvrđuje se po dužnom metru,mjesечно 1,00 €</p>			
8) držanje restorana i drugih ugostiteljskih i zabavnih objekata na vodi;	<p><b>Tarifni broj 8</b></p> <p>8.1. Za držanje restorana i drugog ugostiteljskog i zabavnog objekta na moru, visina takse utvrđuje se u godišnjem iznosu 400,00 €.</p>	NIJE PREDVIĐENO	NIJE PREDVIĐENO	-lokalna komunalna taksa za držanje restorana i drugih ugostiteljskih i zabavnih objekata na vodi;iz TF8 neće biti obuhvaćena novom odlukom, u skladu sa zakonskim rješenjem.
9) držanje asvaltnih betonskih baza i baza za drobljenje i preradu kamena i proizvodnju pjeska;	<p><b>Tarifni broj 9</b></p> <p>9.1. Za korištenje površine u poslovne svrhe za betonsku i asvaltnu bazu i bazu za drobljenje i preradu kamena i proizvodnju pjeska, visina takse utvrđuje se mjesечно, za svaki započeti m<sup>2</sup> koji se koristi 0,15 €.</p>	NIJE PREDVIĐENO	NIJE PREDVIĐENO	-lokalna komunalna taksa za držanje asvaltnih betonskih baza i baza za drobljenje i preradu kamena i proizvodnju pjeska iz TF9 neće biti obuhvaćena novom odlukom, u skladu sa zakonskim rješenjem.
10) korištenje slobodnih površina za karting staze,	<p><b>Tarifni broj 10</b></p> <p>10.1. Za korištenje slobodne površine za karting stazu, zabavni park, cirkus i sl, visina</p>	Nalazi se u okviru tarifnog broja 1, tačka 4	Nalazi se u okviru tarifnog broja 1, tačka 4	Kako je Zakonom o lokalnim komunalnim taksama isključena mogućnost naplate

3. Racionalizuje se broj lokalnih komunalnih taksi i smanjuje njihov iznos, čime se olakšava poslovanje privrednih subjekata na teritoriji opštine Tivat i unapređuje poslovni ambijent;
4. Kreira se jednostavniji model naplate za Opština.

### **3. Opcije**

- Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
  - Obrazložiti preferiranu opciju?
- Donošenje nove Odluke o lokalnim komunalnim taksama je neophodno zbog usaglašavanja iste sa Zakonom o lokalnim komunalnim taksama. Stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.

### **4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerovaljnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Komunalne takse učestvuju sa oko 1,90% u ukupnom planiranom budžetu. Tabela prikazuje planirane i ostvarene iznose (u EUR) i ostvarenje u procentima za period od 2014-2018 godine. U posmatranom periodu prihodi su se kretali u skladu sa planiranim i to od 90% do 112%.

	2014	2015	2016	2017	2018
Planirano	300.000	300.000	350.000	350.000	350.000
Ostvareno	328.000	324.282	342.255	317.886	395.147
%ostvarenja	109,46%	108,09 %	97%	90%	112%
Učešće taksi u ukupnim planiranim prihodima	3%	2%	2%	2%	2%
Učešće taksi u ukupnim ostvrenim prihodima	3%	2%	2%	2%	3%

- Očekivano smanjenje prihoda od lokalnih komunalnih taksi na osnovu nove odluke će iznositi oko 250.000,00EUR na godišnjem nivou, odnosno 1,19 % budžeta.
- Za period od pet godina usled donošenja i primen Odluke ukupni gubici budžeta opštine Tivat iznosiće 1.268.658,08€.
- Na godišnjem nivou u Opštini Tivat izdaje se oko 2000 rješenja. Usled izmene propisa jedan broj rješenja (1200) se više neće izdavati.

- U skladu sa Odlukom o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Sl. list RCG – opštinski propisi“, broj 08/05 i „Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 20/13), utvrđen je program javne rasprave o Nacrtu Odluke i Program učinjen dostupnim svim subjektima, kako preko mogućnosti elektronskog preuzimanja na sajtu opštine Tivat, kao i informisanjem putem medija. Na centralnoj javnoj raspravi i kroz dostavljene primjedbe, djelovalo se na formiranje Predloga odluke, pa se na navedeni način u cilju donošenja propisa omogućilo učešće javnosti u donošenju iste.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovodenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- U skladu sa Zakonom o lokalnim komunalnim taksama opštine su dužne da svoje propise usaglase sa zakonom do 31. jula 2019. godine. Kao mogući problem može se javiti situacija da Skupština opština Tivat narednu sjednicu ne zakaže do navedenog datuma.

- Utvrđivanje, naplatu i kontrolu naplate komunalne takes vršiće organ uprave nadležan za lokalne javne prihode.

**Datum i mjesto**

07.02.2020. god., TIVAT



**PREDsjEDNIK OPŠTINE**