

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA ZA
LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA

Opština Tivat

NAZIV PROPISA

ODLUKA O VISINI, NAČINU OBRAČUNAVANJA I
PLAĆANJA ČLANSKOG DOPRINOSA TURISTIČKOJ
ORGANIZACIJI OPŠTINE TIVAT

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Predloženom Odlukom treba uskladiti Važeću Odluku o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Opštine Tivat sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama („Službeni list Crne Gore broj 27/19).
- Članom 37 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama došlo je do izmjena u dijelu da su subjekti koji plaćaju članski doprinos dužni nadležnom poreskom organu opštine na čijoj teritoriji posluju, iskazati i prijaviti ostvarene poslovne prihode umanjene za iznos poslovnih rashoda (u odnosu na prethodna rješenja gdje se visina članskog doprinosa utvrđivala prema obimu prihoda).
- Prilikom donošenja Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Opštine Tivat koja je trenutno na snazi iznosi u istoj su usaglašavani sa iznosima lokalne komunalne takse u susjednim opštinama i odstupanja nisu značajna.
- U toku primjene trenutno važeće odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Opštine Tivat nije se povećavala naknada zbog usklađivanja sa rastom cijena na malo.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Odlukom se ostvaruje nekoliko ciljeva:

1. Vršiti usklađivanje sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama („Službeni list Crne Gore broj 27/19);
2. Ovom Odlukom predviđeno je utvrđivanje visine, načina obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Opštine Tivat koji plaćaju pravna lica, fizička lica i preduzetnici, odnosno društva koja obavljaju turističku i/ili sa turizmom neposredno povezanu djelatnost a koji na teritoriji Opštine Tivat imaju svoje sjedište ili organizacionu jedinicu.
3. Prikupljena sredstva koja obveznik plaća po osnovu članskog doprinosa uplaćuju se: 60% članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Opštine Tivat i 40% Nacionalnoj turističkoj organizaciji

3. Opcije

- Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenje nove Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Opštine Tivat je neophodno zbog usaglašavanja iste sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama („Službeni list Crne Gore broj 27/19). Stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Očekivano smanjenje prihoda od članskih doprinosa na osnovu nove odluke će iznositi oko 70.000,00EUR na godišnjem nivou. Zbog krize na globalnom nivou izazvane virusom COVID-19, zbog koje će posebno biti pogođen turistički sektor, prognoze je teško davati, ali će prihodi biti značajno manji od planiranih predviđanja koja bi se ostvarila da nije bilo krize izazvane navedenim virusom.

- Za period od pet godina usled donošenja i primen Odluke ukupni gubici budžeta opštine Tivat iznosiće 350.000,00€.

- Na godišnjem nivou u Opštini Tivat izdaje se oko 400 rješenja. Usled izmene propisa jedan broj rešenja (200) se više neće izdavati.

- Rješenja iz propisa će pozitivno uticati na jedan dio dosadašnjih obveznika članskog doprinosa za koje se ubuduće neće obračunavati članski doprinos a u tu kategoriju spadaju sva lica čiji prihod umanjen za iznos prikazanih poslovnih rashoda nije pozitivan. Zbog navedenog razloga broj rješenja na godišnjem nivou biće duplo manji u odnosu na ranije godine. Na ovaj način se pospješuje i stimulise obavljanje djelatnosti ovih subjekata i podstiče privredni ambijent uz uštede kako građana tako i srednjih i manjih preduzeća.

- Za potrebe procijene ušteda privatnog sektora, korišćen je metod standardnog troška. Treba napomenuti da s obzirom da ne dolazi do pojednostavljenja u postupku izdavanja rješenja, te samim neće doći do smanjenja administrativnog opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li propis utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave?
- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog

perioda? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?

- Propis utiče na visinu prihoda po osnovu članskog doprinosa jer će isti po ovom osnovu biti smanjeni.
- Nije neophodno obezbjeđivanje dodatnih sredstava za implemenaciju propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa i da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U skladu sa Odlukom o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Sl. list RCG – opštinski propisi“, broj 08/05 i „Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 20/13), utvrđen je program javne rasprave o Nacrtu Odluke i Program učinjen dostupnim svim subjektima, kako preko mogućnosti elektronskog preuzimanja na sajtu opštine Tivat, kao i informisanjem putem medija. Prilikom sprovođenja javne rasprave nije bilo pisanih primjedbi predloga i sugestija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Kao mogući problem koji je izazvan virusom COVID – 19 može se javiti situacija da Skupština opština Tivat narednu sjednicu zakaže tek nakon poboljšanja epidemiološke situacije, što predstavlja neizvjesan datum.

- Utvrđivanje, naplatu i kontrolu naplate članskog doprinosa vršiće organ uprave nadležan za lokalne javne prihode.

Datum i mjesto

Tivat

07-05-2020



PREDSJEDNIK OPŠTINE

