



VLADA CRNE GORE

OPERATIVNI DOKUMENT ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE U OBLASTIMA OD POSEBNOG RIZIKA

Aneks Akcionog plana za poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

Jul 2016.

SADRŽAJ

Uvodne napomene	2
Polazna osnova za izradu Operativnog dokumenta	3
Oblasti koje obuhvata Operativni dokument	3
I JAVNE NABAVKE	4
II PRIVATIZACIJA (JAVNOST I TRANSPARENTNOST)	5
III URBANIZAM	8
IV OBRAZOVANJE	11
V ZDRAVSTVO	13
VI LOKALNA SAMOUPRAVA	17
VII POLICIJA	20

Uvodne napomene

Imajući u vidu sve zahtjevnije obaveze iz pregovaračkog procesa Crne Gore sa Evropskom unijom, kao i potrebu da se ne zaostaje s reformama u oblasti sprečavanja korupcije, a uzimajući u obzir činjenicu da je važenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala (2010-2014), kao i njenih pratećih akcionih planova (2010-2012 i 2013-2014), isteklo krajem 2014. bilo je potrebno donijeti dokument kojim bi se nastavilo praćenje aktivnosti u oblastima od posebnog rizika koje je pokrivala navedena Strategija i prateći akcioni planovi. Adaptacijom Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava (u daljem tekstu AP23), u okviru oblasti koja se odnosi na sprečavanje korupcije, u dijelu 2.1.7 predviđeno je donošenje Operativnog dokumenta za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika (u daljem tekstu Operativni dokument) za sva ona značajna pitanja koja nisu obuhvaćena ovim Akcionim planom.

U cilju izrade Operativnog dokumenta Ministarstvo pravde obrazovalo je Radnu grupu 26. I 2016. koju, osim predstavnika navedenog Ministarstva, čine predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva ekonomije, Ministarstva zdravlja, Ministarstva prosvjete, Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave policije, Uprave za javne nabavke, kao i Agencije za sprečavanje korupcije. Zaključkom Vlade od 29. II 2016, Radna grupa je zadužena da dokument pripremi do II kvartala 2016.

Operativni dokument za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika u potpunosti prati metodologiju i strukturu izrade AP 23, pa će se i izvještavanje po ovom dokumentu vršiti u istovremeno kad i izvještavanje po AP 23, i to od strane Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava. Konkretno, monitoring implementacije Operativnog dokumenta obavljat će se preko koordinatora oblasti za prevenciju korupcije. Koordinatori direktno sarađuju sa kontakt osobama iz organa nadležnih za realizaciju predviđenih aktivnosti i od njih dobijaju informacije o svim pitanjima značajnim za realizaciju. Na osnovu dobijenih podataka, pripremiće se polugodišnji izvještaj o realizaciji dokumenta, koji će zatim odobriti šef Radne grupe i član Pregovaračke grupe. Nakon toga se isti dostavlja Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija kao glavnom koordinatoru procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Izvještaj će se, zatim, razmatrati od strane Vlade u isto vrijeme kad i izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za 23. poglavlje, i preko MVPEI dostaviti Evropskoj komisiji. Podsjećamo da se redovni polugodišnji izvještaji za Akcioni plan za 23. Poglavlje, usvajaju u januaru i julu, kada se šalju Evropskoj komisiji.

Polazna osnova za izradu Operativnog dokumenta

Informacija o stepenu realizacije mjera iz akcionih planova za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala (2010 – 2014) iz aprila 2015. godine, Izvještaj o stepenu realizacije nerealizovanih i djelimično realizovanih mjera i aktivnosti iz Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala (2010-2014) koji je usvojen 21. I 2016, adaptirani AP23 od 19. II 2015. kao i Analiza izvršenja mjera iz strateških antikorupcijskih planova za oblasti od posebnog rizika hrvatskog eksperta iz marta 2015. godine, predstavljali su polazne osnove za izradu Operativnog dokumenta.

U vezi sa tim, Operativni dokument sadrži mjere koje su označena kao nerealizovane ili djelimično realizovane u Akcionom planu za praćenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, ali i nove mjere koje su definisane od strane predstavnika nadležnih institucija, kao i u skladu sa smjernicama datim u Analizi. Takođe, kako bi se izbjeglo dupliranje, nijesu ponovljene mjere već definisane u Akcionom planu za 23. poglavlje, nego su određene nove kako bi oblasti od posebnog rizika bile detaljnije razrađene i praćene kroz nove aktivnosti.

Oblasti koje obuhvata Operativni dokument

Kako se prilikom izrade Operativnog dokumenta za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika na istovjetan način pratila metodologija izrade AP23 u pogledu definisanja mjera, rokova, odgovornih tijela za realizaciju mjera, određivanja potrebnih finansijskih sredstava i indikatora, shodno tome, oblasti koje obuhvata Operativni dokument prate redosljed koji je određen u oblasti prevencije korupcije u AP23, odnosno, nadovezuje se na mjere koje prate preporuke 2.1.6 i 2.1.7 u Akcionom planu. U pitanju je sedam oblasti: **Javne nabavke, Privatizacija, Urbanizam, Obrazovanje, Zdravstvo, Lokalna samouprava i Policija.**

I JAVNE NABAVKE

Iako se oblast javnih nabavki detaljno tretira kroz 5. pregovaračko poglavlje – Javne nabavke, ali i kroz AP 23, Operativni dokument sadrži mjere i iz ove oblasti, obzirom da su javne nabavke definisane kao oblast od posebnog rizika Strategijom za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala (2010 – 2014).

Mjere koje su zastupljene u ovoj oblasti prvenstveno se odnose na unapređenje normativnog okvira, ali i na jačanje administrativnih kapaciteta za sprovođenje propisa i obezbjeđivanje tehničkih uslova za uspostavljanje efikasnog i transparentnog elektronskog sistema za javne nabavke.

Prema podacima iz posljednjeg izvještaja o sprovođenju AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala (2013-2014), pet mjera iz oblasti javnih nabavki je realizovano (71,43%), dvije mjere su djelimično realizovane (28,57%), dok mjera koje su ocijenjene kao nerealizovane nije bilo.

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ / Odgovorna osoba	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata
1.1.	Donijeti podzakonska akta za uspostavljanje elektronskog sistema za javne nabavke	MF, UJN	II kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Donijeta podzakonska akta.
1.2.	Izveštavati o sprovođenju Strategije razvoja sistema javnih nabavki za period 2016-2020.	MF, UJN, Koordinaciono tijelo (MP, MORT, ME, MID, VDT, UIP, DKKPJN, Skupština CG, Privredna komora, Zajednica opština CG)	IV kvartal 2016. II kvartal 2017. IV kvartal 2017. II kvartal 2018. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Usvojeni izvještaji Koordinacionog tijela za praćenje i sprovođenje Strategije razvoja sistema javnih nabavki za period 2016-2020; Broj realizovanih, djelimično realizovanih i nerealizovanih mjera iz AP za sprovođenje Strategije.
1.3.	Pratiti sprovođenje antikorupcijskih mjera i mjera sprečavanja sukoba interesa u postupku javnih nabavki	UJN, UIP, DKKPJN	IV kvartal 2016. i kontinuirano jednom godišnje	Redovna budžetska sredstva	Broj dostavljenih informacija o potencijalnom postojanju sukoba interesa i korupcije u javnim nabavkama; Broj sprovedenih kontrola, broj

					utvrđenih nepravilnosti, broj i vrsta sankcija na godišnjem nivou.
1.4.	Pratiti sprovođenje antikorupcijske metodologije	UJN	IV kvartal 2017. i kontinuirano jednom godišnje	Redovna budžetska sredstva	Broj dostavljenih informacija o sprovođenju antikorupcijske metodologije Upravi za javne nabavke; Broj utvrđenih nepravilnosti; Preduzete mjere za otklanjanje nepravilnosti.
1.5.	Unaprijediti kapacitete Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, Uprave za javne nabavke i Uprave za inspekcijske poslove	DKKPJN, UJN, UIP	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Budžet (okvirno 20.000€ za 2016, 61.000€ za 2017, a za 2018.59.000€)	Povećan broj zaposlenih za 4 izvršioca u DKKPJN, 4 izvršioca u UJN i 5 inspektora u Inspekciji za javne nabavke.
1.6.	Obezbjediti neophodne tehničke uslove za uspostavljanje efikasnog i transparentnog elektronskog sistema za javne nabavke	MF, UJN	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	1,65 miliona € (1,5 miliona € kroz projekat IPA 2014, 150 000€ nacionalno ko-finansiranje)	Uspostavljen efikasan i transparentan elektronski sistem za javne nabavke.

II PRIVATIZACIJA (JAVNOST I TRANSPARENTNOST)

Pravni okvir u domaćem zakonodavstvu u oblasti privatizacije potrebno je unaprijediti usvajanjem novih zakona i podzakonskih akata za njihovo sprovođenje, dok je na institucionalnom planu predviđeno osnivanje Agencije za investicije i uspostavljanje nezavisnih tijela za kontrolu poslovanja privatizovanih monopolskih kompanija. Realizacijom ostalih mjera u ovoj oblasti doprinijeće se transparentnosti rada Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte i unapređenju rada Komisije za praćenje i kontrolu postupka privatizacije Skupštine Crne Gore. Takođe, mjerama je predviđeno organizovanje javnih rasprava u cilju izrade strategija privatizacije za preduzeća od posebnog interesa za javnost, posebno u oblasti saobraćaja, turizma i energetike, kao i obezbjeđivanje pristupa informacijama od značaja za ovu oblast.

Prema podacima iz posljednjeg izvještaja o sprovođenju AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala u ovoj oblasti realizovano

je pet mjera (31,25%), djelimično je realizovano devet mjera (56,25%), a nisu realizovane dvije mjere (12,50%).					
Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ / Odgovorna osoba	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata
2.1.	Usvojiti Zakon o javno-privatnom partnerstvu kojim će se utvrditi uslovi, način i postupak odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva, prava i obaveze javnih i privatnih partnera, sadržaj i postupak zaključivanja ugovora o JPP, oblici javno-privatnog partnerstva, procedure izbora najboljeg ponuđača itd.Zakonom o privatno-javnom partnerstvu definisati način kontrole zaključenih JPP ugovora.	MF	III kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Usvojen Zakon o javno-privatnom partnerstvu; Osnovana Agencija za investicije, u skladu sa Zakonom; Sačinjen Izvještaj o sprovođenju Zakona godinu dana nakon usvajanja i glavni zaključci iz Izvjestaja.
2.2.	Osnovati Agenciju za investicije u skladu sa Zakonom o javnom-privatno partnerstvu	MF	u roku koji je propisan Zakonom o javno-privatnom partnerstvu	Redovna budžetska sredstva	Osnovana Agencija za investicije.
2.3.	Uraditi studije izvodljivosti i cost-benefit analize i procjene rizika prije svake pojedinačne privatizacije velikih preduzeća	Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte, resorna ministarstva	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Broj studija izvodljivosti i broj cost-benefit analiza u odnosu na broj planiranih i sprovedenih privatizacija velikih preduzeća.
2.4.	Obezbijediti pristup informacijama, odlukama i ugovorima koje se	ME, Privredni sud,	IV kvartal 2016.	Redovna budžetska sredstva	Broj objavljenih odluka na internet prezentaciji Savjeta za privatizaciju i

	odnose na proces privatizacije	Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte, Vlada, Sekretarijat za razvojne projekte, AZLP	IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.		kapitalne projekte i Vlade; Broj objavljenih odluka o rezultatima sprovedenog postupka; Broj objavljenih informacija o realizovanim investicijama iz ugovora o privatizaciji; Broj objavljenih dokumenata na internet prezentaciji Savjeta; Broj odobrenih i odbijenih zahtjeva u odnosu na broj podnijetih zahtjeva za slobodan pristup informacijama; Broj poništenih rješenja od strane AZLP.
2.5.	U skladu sa Planom privatizacije organizovati javne rasprave o strategijama o privatizaciji za preduzeća od strateškog značaja, posebno u oblasti energetike, saobraćaja, turizma i privatizacije javnih preduzeća	Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte u saradnji sa nadležnim ministarstvima	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Broj organizovanih javnih rasprava o strategijama; Broj usvojenih preporuka u odnosu na dostavljen broj preporuka sa javne rasprave.
2.6.	Unaprijediti transparentnost rada Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte kroz redovno objavljivanje dokumenata i informacija o radu Savjeta	Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte, Vlada CG	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Broj održanih sjednica; Broj sjednica na koje su pozvana treća lica; Broj objavljenih odluka/zaključaka sa sjednica Savjeta u skladu sa Zakonom.
2.7.	Unaprijediti obrazac za prijavljivanje slučajeva korupcije na sajtu Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte	Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte, u saradnji s ASK	III kvartal 2016. IV kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Unaprijeđen obrazac; Broj dostavljenih prijava na godišnjem nivou.

			IV kvartal 2018.		
2.8.	Unaprijediti i obezbijediti efikasan rad Komsije za praćenje i kontrolu postupka privatizacije	Komsija za praćenje i kontrolu postupka privatizacije Skupštine Crne Gore	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Broj održanih sjednica Komisije; Broj usvojenih zaključaka sa preporukama koje je donijela Komisija; Broj realizovanih zaključaka sa preporukama koje je Komisija uputila Savjetu za privatizaciju i kapitalne projekte.

III URBANIZAM

Mjere koje su definisane u oblasti urbanizma odnose se na unapređenje zakonskog okvira o uređenju prostora i izgradnji objekata, kao i legalizaciji neformalnih objekata i jačanje administrativnih kapaciteta inspeksijskih organa. Obezbjedivanje tehničkih pretpostavki za elektronsko izdavanje građevinskih dozvola i uspostavljanje registra planske dokumentacije, kao i upoznavanje građana sa zakonski utvrđenim procedurama kroz sprovođenje medijske kampanje takođe će doprinijeti sprečavanju korupcije u ovoj oblasti.

Prema podacima iz posljednjeg izvještaja o sprovođenju AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala u ovoj oblasti realizovano je sedam mjera (63,64%), dok su po dvije mjere nerealizovane (18,18%) i djelimično realizovane (18,18%).

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ / Odgovorna osoba	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata
3.1.	Usvojiti Zakon o legalizaciji neformalnih objekata	MORT	IV kvartal 2016.	Redovna budžetska sredstva	Usvojen Zakon.
3.2.	Donijeti podzakonska akta za sprovođenje Zakona o legalizaciji neformalnih objekata, i to: 1. Pravilnik o bližem sadržaju, formi i načinu pripreme tehničke dokumentacije za postupak	MORT	II kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Donijeta navedena podzakonska akta.

	regularizacije neformalnog objekta i kriterijumima ispitivanja stanja infrastrukture i seizmičke stabilnosti lokacije i statičke i seizmičke stabilnosti neformalnog objekta, 2. Pravilnik o bližem sadržaju evidencije i kategorizacije neformalnih objekata				
3.3.	Usvojiti novi Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata kojim će se uvesti: - revizija planskih dokumenata i - elektronsko izdavanje dozvola.	MORT MORT JLS	III kvartal 2016. III kvartal 2016-IV kvartal 2018. (revizija i elektronsko izdavanje)	Redovna budžetska sredstva	Usvojen Zakon; Broj izvršenih revizija planskih dokumenata na godišnjem nivou.
3.4.	Usvojiti izmjene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji UIP kojima se povećava broj radnih mjesta za urbanističke i građevinske inspektore	ME, UIP	I kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Donijet Pravilnik.
3.5.	Jačati administrativne kapacitete UIP zapošljavanjem 10 urbanističkih i 10 građevinskih inspektora	MF, UIP	I kvartal 2017. I kvartal 2018.	Budžet 2017 – 120.000€, 2018 – 120.000€	Administrativni kapaciteti ojačani u 2017. za 5 urbanističkih i 5 građevinskih inspektora, a u 2018. za 5 urbanističkih i 5 građevinskih inspektora.
3.6.	Uspostaviti elektronski sistem	MORT	I kvartal 2017.	Budžet 2017 - 100	Uspostavljen elektronski sistem

	izdavanja UTU i građevinskih dozvola		I kvartal 2018. (za izvještavanje po drugom indikatoru)	000 €	izdavanja UTU i građevinskih dozvola; Broj izdatih UTU i građevinskih dozvola.
3.7.	Kontinuirano voditi registar planske dokumentacije kako bi se izbjegle njihove eventualne nezakonite izmjene	MORT	III kvartal 2016. IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Budžet 74.990 € (50% budžet, 50% projekat Svjetske banke)	Broj nove planske dokumentacije koja je uvedena u registar; Broj nove tehničke dokumentacije koja je uvedena u registar.
3.8.	Intenzivirati postupak kontrole u oblasti uređenja prostora i izgradnje objekata u slučajevima ispunjenja zakonskih uslova	MORT, IKCG	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Broj oduzetih licenci u odnosu na broj sprovedenih kontrola; Prosječno vrijeme trajanja postupka.
3.9.	Redovno vršiti monitoring izdavanja dozvola na lokalnom nivou	MORT	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Izvještaj o postupcima izdavanja UTU, građevinskih i upotrebni dozvola od strane lokalnih uprava
3.10.	Sprovesti medijsku kampanju radi upoznavanja sa procedurama utvrđenim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata i Zakonom o legalizaciji neformalnih objekata	MORT	I kvartal 2017.	Budžet 70.000 € (2016.)	Broj i vrsta sprovedenih aktivnosti u skladu sa utvrđenim planom sprovođenja medijske kampanje (broj i vrsta distribuiranog info materijala i broj medija uključenih u sprovođenje kampanje)

3.11.	Sprovesti postupak legalizacije neformalnih objekata	MORT, JLS	IV kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Objavljeni podaci o legalizovanim objektima na sajtu MORT; Broj primljenih i broj usvojenih zahtjeva za legalizaciju objekata; Broj i vrsta legalizovanih objekata; Podaci dostupni na sajtu nadležnog Ministarstva.
-------	--	-----------	------------------	----------------------------	---

IV OBRAZOVANJE

U oblasti obrazovanja definisani su mjere koje se odnose na pripremu Plana integriteta za sve vaspitno-obrazovne ustanove, transparentnost pri zasnivanju radnog odnosa u svim obrazovnim ustanovama, sistemispitivanja i evaluacije znanja učenika i studenata, sprovođenje edukacija i informisanje građana o mogućnostima prijave korupcije u obrazovanju.

Prema podacima iz posljednjeg izvještaja o sprovođenju AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala u ovoj oblasti realizovano je devet mjera (64,29%), djelimično su realizovane tri mjere (21,43%), dok dvije mjere nisu realizovane (14,29%).

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata
4.1.	Pripremiti i donijeti Plan integriteta u svim obrazovno-vaspitnim ustanovama i na univerzitetu Crne Gore	Ministarstvo prosvjete, UCG, Agencija za sprečavanje korupcije	III kvartal 2016.	Redovna budžetska sredstva	Broj donijetih Planova integriteta od strane obrazovno vaspitnih ustanova i na univerzitetu Crne Gore u odnosu na ukupan broj navedenih ustanova u Crnoj Gori.
4.2.	Pripremiti Analizu planova integriteta	Agencija za sprečavanje korupcije	II kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Pripremljena Analiza sa preporukama za unapređenje planova integriteta.
4.3.	Pratiti primjenu propisanih pravila i kriterijuma za prijem u radni odnos rukovodnog i nastavnog kadra na svim nivoima obrazovanja	UIP, UCG	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Broj kontrola i utvrđenih nepravilnosti u zapošljavanju rukovodnog i nastavnog kadra (diplome, ugovori itd); Broj utvrđenih slučajeva dvostrukog zapošljavanja; Broj i vrsta izrečenih sankcija za

					svaku od utvrđenih nepravilnosti; Formiranje komisije u školama za ocjenu/vrednovanje kandidata koji su se prijavili za rad u školi i njihovih prijava, a u cilju objektivizacije kriterijuma prilikom zapošljavanja
4.4.	Sprovoditi tromjesečne kontrole smještajnih kapaciteta učeničkih i studentskih domova	Ministarstvo prosvjete, Domovi učenika i studenata	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Broj sprovedenih kontrola; Broj utvrđenih nepravilnosti; Broj otklonjenih nepravilnosti.
4.5.	Razviti softver za provjeru naučnih radova na svim visokoobrazovnim ustanovama u cilju otkrivanja plagiranja	Sve visokoobrazovne ustanove u CG	IV kvartal 2017.	Projekat „Visoko obrazovanje i istraživanje za inovativnost i konkurentnost“	Razvijen softver; Broj softverskih provjera naučnih radova; Rezultati softverskih provjera naučnih radova.
4.6.	Unaprijediti proces kontrole ispitivanja studenata i evaluaciju znanja	UCG	IV kvartal 2018.	Nisu obezbijedena sredstva - kroz evropske fondove će se tražiti nabavka adekvatne opreme	Utvrđena obaveza zaštite identiteta/kodiranja studenata na pismenim ispitima; Broj univerzitetskih jedinica opremljen elektronskom opremom za ometanje korišćenja tehničkih pomagala, u odnosu na ukupan broj univerzitetskih jedinica.
4.7.	Pratiti realizaciju konkursne raspodjele sredstava po projektima za sufinansiranje naučne i tehnološke saradnje	Ministarstvo nauke	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal	Redovna budžetska sredstva	Broj realizovanih konkursa; Broj prigovora i žalbi zbog neregularnosti pri raspodjeli; Broj usvojenih prigovora i žalbi; Broj odbijenih prigovora i žalbi.

			2018.		
4.8.	Organizovati predavanja i seminare sa ciljem podizanja svijesti kod učenika o korupciji	Ministarstvo prosvjete, Zavod za školstvo, Agencija za sprečavanje korupcije	IV kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Broj i vrsta sprovedenih predavanja i seminara. Broj i struktura učesnika.
4.9.	Sprovesti istraživanje o pojavnim oblicima, uzrocima i mehanizmima nastanka korupcije u obrazovanju	Ministarstvo prosvjete	IV kvartal 2018.	Budžet, projekat ili donacije	Sprovedeno istraživanje na svim nivoima obrazovanja i rezultati objavljeni na sajtu MPS; Glavni zaključci istraživanja.
4.10.	Nastaviti informisanje građana o mogućnostima prijave korupcije putem telefonske linije i e-maila	Ministarstvo prosvjete, UIP (Prosvjetna inspekcija), Agencija za sprečavanje korupcije	IV kvartal 2016. i kontinuirano jednom godišnje	Budžet	Vrsta i broj distribuiranog promotivnog materijala. Broj podnijetih prijava.

V ZDRAVSTVO

Oblast zdravstva, kao jedna od sedam oblasti od posebnog rizika, zauzima bitno mjesto u Operativnom dokumentu i shodno izazovima sa kojima se susrijećemo u ovoj oblasti definisane su mjere koje se odnose na unapređenje podzakonskih akata za sprovođenje zakona, praćenje slučajeva korupcije u zdravstvu, kao i na unapređenje informacionih sistema u cilju kvalitetnijeg upravljanja zdravstvenim sistemom uspostavljanjem indikatora, racionalne upotrebe resursai podizanja kvaliteta zdravstvenih usluga i identifikacije eventualnih zloupotreba službenog položaja.

Prema podacima iz posljednjeg izvještaja o sprovođenju AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala u ovoj oblasti realizovano je 11 mjera (84,62%), a djelimično su realizovane dvije mjere (15,38%).

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ / Odgovorna osoba	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata
5.1.	Donijeti Pravilnik o vrsti zdravstvenih usluga za koje se mogu sačiniti liste čekanja i način i postupak sačinjavanja listi čekanja	MZ	IVkvartal 2016.	Redovna budžetska sredstva	Donijet pravilnik; Liste mjesečno ažurirane i dostupne na sajtu MZ i ZU; Broj intervencija u skladu sa listom čekanja.

5.2.	Pratiti poštovanje etičkog kodeksa	LJK	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Broj disciplinskih postupaka; Broj medicinskih radnika koji su prekršili Etički kodeks.
5.3.	Donijeti Uputstvo o načinu evidentiranja donacija i sponzorstava	MZ, ZU	III kvartal 2016. i kontinuirano	Redovna budžetska sredstva	Donijeto Uputstvo; Uputstvo dostupno na sajtu MZ i ZU; Godišnji izvještaj o donacijama i sponzorstvu dostupan na sajtu MZ. Izvještaj da sadrži: broj izdatih saglasnosti, broj zaključenih ugovora o donacijama u odnosu na ukupan broj predloženih ugovora o donacijama, kao i broj zdravstvenih radnika čije su stručno usavršavanje ili učešće na konferencijama finansirale privatne medicinske i farmaceutske kompanije u odnosu na ukupan broj.
5.4.	Pratiti primjenu Pravilnika dopunskom radu	MZ, UIP, ZU	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Spisak zdravstvenih radnika koji imaju zaključen ugovor o dopunskom radu objavljen na sajtu MZ i ZU i pravnih lica; Spisak ZU i drugih pravnih lica u kojima se sprovodi dopunski rad zdravstvenih radnika objavljen na sajtu MZ, ZU i pravnih lica; Broj izvršenih kontrola; Broj utvrđenih nepravilnosti; Broj i vrsta izrečenih sankcija zdravstvenim radnicima koji rade u

					zdravstvenim ustanovama, a nisu na spisku zdravstvenih radnika koji imaju zaključen ugovor o dopunskom radu ili rade u ZU i drugom pravnom licu koji nisu na spisku ZU i drugih pravnih lica u kojima se sprovodi dopunski rad zdravstvenih radnika.
5.5.	Praćenje realizacije ugovora FZZO sa privatnim zdravstvenim ustanovama	FZZO, MZ	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Spisak zdravstvenih ustanova i pravnih lica sa kojima FZZO ima sklopljen ugovor dostupan na sajtu FZZO i MZ; Broj sklopljenih ugovora između FZZO i privatnih zdravstvenih ustanova; Procentualno učešće u troškovima zdravstvene zaštite koja se ostvaruje van državnih ustanova; Broj izvršenih kontrola realizacije ugovora; Broj utvrđenih nepravilnosti; Broj i vrsta izrečenih kaznenih mjera, u skladu sa ugovorom.
5.6.	Pratiti broj podnijetih prijava za slučajeve korupcije u zdravstvu	MZ, ZU	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Broj podnesenih prijava MZ i ZU
5.7.	Kontrolisati izdavanje računa u zdravstvenim ustanovama	Poreska uprava	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Broj izvršenih kontrola; Broj utvrđenih nepravilnosti; Broj i vrsta izrečenih sankcija.

5.8.	Sačiniti internu proceduru sačinjavanja plana javnih nabavki sa potrebnim iznosima sredstava u skladu sa važećim materijalnim propisima i standardima iz ove oblasti	MZ, FZZO	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Sačinjena interna procedura dostupna na sajtu MZ, Fonda i ZU; Uporedni iznos sredstava za posljednje tri godine za lijekove na recept, lijekove koji se primjenjuju u ZU, vakcine, medicinska sredstva i materijal.
5.9.	Razvijati postojeći ZIS u KCCG i tri specijalne bolnice	MZ, FZZO, KCCG, SB	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva FZZO	U KCCG i SB implementirana softverska rješenja koja pokrivaju rad doktora u ambulantu, doktora i sestre na odjeljenju i operacionoj sali. Omogućeno elektronsko zakazivanje iz aplikacije ID specijalističkih pregleda u KCCG i SB.
5.10.	Unaprijediti postojeći IT sistem u cilju kvalitetnijeg upravljanja zdravstvenim sistemom, uspostavljanjem indikatora, racionalnom upotrebom resursa, kao i podizanja kvaliteta zdravstvenih usluga.	MZ, FZZO, ZU, IJZCG	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva FZZO; Mogući donatori: Svjetska banka, IPA, Svjetska zdravstvena organizacija	Definisani indikatori izvještavanja.
5.11.	Sprovesti anketno ispitivanje pacijenata i zdravstvenih radnika o korupciji u zdravstvenom sistemu u 2016.	MZ, Institut za javno zdravlje	II kvartal 2017.	Donacija 10.000 €	Sprovedeno anketiranje i rezultati objavljeni na sajtu MZ; Broj datih preporuka.
5.12.	Vršiti anketiranje o zadovoljstvu korisnika pruženim zdravstvenim uslugama.	MZ, Institut za javno zdravlje, ZU	IV kvartal 2016. i kontinuirano		Sprovedeno anketiranje i rezultati anketiranja objavljeni na sajtu MZ; Spisak ZU koje redovno sprovode anketiranja o zadovoljstvu korisnika pruženim zdravstvenim uslugama;

					Spisak ZU koje realizuju AP ZU za otklanjanje primjedbi iz anketiranja o zadovoljstvu korisnika pruženim zdravstvenim uslugama.
--	--	--	--	--	---

VI LOKALNA SAMOUPRAVA

Imajući u vidu specifičnosti i razlike koje nosi oblast lokalne samouprave, mjere u ovoj oblasti fokusirane su na izradu Plana integriteta za jedinice lokalne samouprave, obezbjeđivanje transparentnosti procesa zapošljavanja u organima lokalne samouprave, unapređenje transparentnosti u postupku sprovođenja procesa javnih nabavki i praćenja realizacije javnih nabavki u opštinama, unapređenje saradnje civilnog i privatnog sektora sa JLS za uključivanje u borbu protiv korupcije na lokalnom nivou, kao i uspostavljanje kanala za prijavu korupcije u lokalnim samoupravama.

Prema podacima iz posljednjeg izvještaja o sprovođenju AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala u ovoj oblasti realizovano je sedam mjera (77,78%), djelimično su realizovane dvije mjere (22,22%), dok nerealizovanih mjera nije bilo.

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ / Odgovorna osoba	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata
6.1.	Pripremiti i donijeti planove integriteta od strane opština	Agencija za sprečavanje korupcije, JLS	III kvartal 2016.	Redovna budžetska sredstva	Broj usvojenih planova integriteta u opštinama
6.2.	Pripremiti Analizu usvojenih planova integriteta u opštinama	Agencija za sprečavanje korupcije	II kvartal 2017.	Redovna budžetska sredstva	Pripremljena Analiza sa preporukama za unapređenje planova integriteta.
6.3	Redovno pratiti zapošljavanje u JLS i obezbijediti transparentnost procesa zapošljavanja objavljivanjem godišnjih izvještaja koji sadrže statistiku o ukupnom broju zaposlenih u organima lokalne uprave i novozaposlenih službenika uz obrazloženje o potrebi povećanja broja izvršilaca	MUP, JLS	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Sačiniti izvještaj koji sadrži: - Broj zaposlenih i novozaposlenih službenika za izvještajnu godinu; - Broj objavljenih oglasa; - Broj objavljenih rang listi nakon testiranja; - Broj usvojenih žalbi na odluku o zapošljavanju u odnosu na broj podnijetih žalbi;

					- Ishod postupaka po usvojenim žalbama. (navesti link na kojem se izvještaj može naći)
6.4.	Izraditi i dostavljati godišnje izvještaje o realizaciji javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama Upravi za javne nabavke	UJN u saradnji sa JLS	I kvartal 2017. i kontinuirano jednom godišnje	Redovna budžetska sredstva	Broj dostavljenih godišnjih izvještaja o realizaciji javnih nabavki na lokalnom nivou
6.5.	Sprovoditi obuke zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave u skladu sa Strategijom za profesionalni razvoj lokalnih službenika i namještenika u Crnoj Gori za period 2015-2018. godina i Opštim programom stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih službenika i namještenika i Planom obuka.	UZK, ZOCC	III kvartal 2016. IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Broj vrsta sprovedenih obuka; Broj i struktura polaznika.
6.6.	Redovno informisati građane o postupcima izrade i donošenja akata od javnog interesa u cilju njihovog aktivnog uključenja i doprinosa	ZOCC JLS	III kvartal 2016. IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Sačiniti izvještaj koji sadrži: - Broj održanih konsultacija; - Broj objavljenih poziva za javne rasprave u elektronskim i štampanim medijima; - Broj dostavljenih sugestija; - Broj prihvaćenih sugestija sa javnih rasprava; - Broj objavljenih izvještaja o sprovedenim javnim raspravama.
6.7.	Uspostaviti sistem za prijem i	Agencija za sprečavanje	I kvartal 2017.	Redovna budžetska	Broj organa lokalne samouprave i

	postupanje po prijavi zviždača od strane JLS u skladu sa Zakonom o sprečavanju korupcije	korupcije, JLS		sredstva	organa lokalne uprave koji su odredili lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača; Broj podnijetih prijava u JLS.
6.8.	Kontinuirano promovisati sistem za prijem i postupanje po prijavi zviždača i sprovoditi obuke za prijem i postupanje po prijavi zviždača	Agencija za sprječavanje korupcije, JLS	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Broj i vrsta sprovedenih informativnih kampanja od strane Agencije; Broj sprovedenih obuka za službenike Agencije zaduženih za prijem i postupanje po prijavama zviždača; Broj sprovedenih obuka za lica u organima vlasti određena za postupanje po prijavama zviždača.
6.9.	Kontinuirano sprovoditi inspekcijski nadzor nad postupkom popune radnih mjesta, postupak oglašavanja i zapošljavanja u jedinicama lokalne samouprave	MUP (Upravna inspekcija)	II kvartal 2016 IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Broj izvršenih inspekcijskih nadzora, broj utvrđenih nepravilnosti kao i broj i vrsta preduzetih mjera.
6.10.	Kontinuirano sprovoditi inspekcijski nadzor i upravni nadzor nad zakonitošću rada jedinica lokalne samouprave u cilju praćenja sprovođenja Zakona o finansiranju lokalne samouprave	MF	II kvartal 2016 IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Broj izvršenih inspekcijskih nadzora; Broj utvrđenih nepravilnosti; Broj i vrsta preduzetih mjera.
6.11.	Kontinuirano sprovoditi inspekcijski nadzor i upravni	MORT	II kvartal 2016 IV kvartal	Redovna budžetska sredstva	Broj izvršenih inspekcijskih nadzora; Broj utvrđenih nepravilnosti;

	nadzor nad zakonitošću rada jedinica lokalne samouprave u cilju praćenja sprovođenja Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata i Zakona o komunalnim djelatnostima.		2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.		Broj i vrsta preduzetih mjera.
--	---	--	---	--	--------------------------------

VII POLICIJA

U oblasti sprečavanja korupcije u policiji predviđene su mjere za praćenje sprovođenja Plana integriteta, jačanje administrativnih i tehničkih kapaciteta Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije.

Prema podacima iz posljednjeg izvještaja o sprovođenju AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala sve mjere u ovoj oblasti, ukupno devet, su realizovane.

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ / Odgovorna osoba	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata
7.1.	Redovno praćenje sprovođenja Plana integriteta MUP-a/UP	MUP, UP	I kvartal 2017. I kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Izrađen izvještaj o sprovođenju Plana integriteta.
7.2.	Obezbijediti praćenje realizacije zaključaka i preporuka Savjeta za građansku kontrolu rada policije	MUP	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva	Broj ocjena i preporuka Savjeta dostavljenih ministru; Broj informacija o realizaciji ocjena i preporuka koje je Savjet dobio od ministra; Broj realizovanih ocjena i preporuka Savjeta.
7.3.	Popuniti preostala slobodna radna mjesta (četiri) u Odjeljenju za unutrašnju kontrolu rada policije u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta MUP-a	MUP	IV kvartal 2016.	Redovna budžetska sredstva 54.000€ (4 službenika)	Popunjena radna mjesta u Odjeljenju za unutrašnju kontrolu rada policije.

7.4.	Opremanje Odjeljenja za unutrašnju kontrolu rada policije tehničkim i materijalnim sredstvima za obavljanje poslova u liniji rada unutrašnje istrage i kontraobavještajna zaštita (GPS i audio nadzor)	MUP	III kvartal 2016. IV kvartal 2016.	Redovna budžetska sredstva	Sačinjen plan potrebne opreme Odjeljenja za unutrašnju kontrolu rada policije; Nabavljena oprema i stavljena i funkciju.
7.5.	Sprovoditi obuke policijskih službenika i trenera iz MUP-a i UP na temu jačanja integriteta i poštovanja Kodeksa policijske etike	MUP, UP	IV kvartal 2016. IV kvartal 2017. IV kvartal 2018.	Redovna budžetska sredstva; Donacije 10.000€ na godišnjem nivou	Izrađen plan i program obuka policijskih službenika i trenera iz MUP-a i UP; Broj i vrsta obuka; Broj i struktura polaznika; Broj obučenih trenera.